

## DECRETO DEL DIRETTORE

Oggetto: **Approvazione Variazione di Bilancio di Esercizio ASSAM Anno 2021**

**VISTO** il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

**VISTA** la L.R. 18.05.2004 n.13 “Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale” (BUR 27.05.2004 n.54);

**VISTA** la l. r. 14.01.1997 n. 9 così come modificata dalla l. r. 16 settembre 2013 n.28;

**VISTO** il Decreto del Direttore n. 271 del 10/12/2020 di approvazione del Programma di attività e bilancio preventivo economico 2021 e programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell’A.S.S.A.M., approvato con decreto del Direttore n. 509 del 30/09/2019;

### DECRETA

- di approvare la variazione di Bilancio di Esercizio dell’A.S.S.A.M. per l’anno 2021 costituito:
  - dalla scheda sintetica aggiornata del progetto 10.01 “Patrimonio”, già approvata con precedente proprio decreto n. 271 del 10.12.2020, contenente le variazioni finanziarie in aumento delle entrate e delle uscite, parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato A);
  - dal Prospetto Riassuntivo dei Progetti Approvati per l’anno 2021 aggiornato alla data del 1°marzo 2021 (Allegato B);
  - dal parere favorevole dell’Organo di Revisione (Allegato C).
- di trasmettere il presente atto corredato degli allegati di cui sopra, alla Giunta Regionale ai fini dell’esercizio della vigilanza di cui all’art. 2 e 5 della L.R. 13/2004 e del Regolamento Amministrativo contabile di ASSAM al paragrafo 6.2, per i motivi riportati nel documento istruttorio;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto per estremi sul sito [www.norme.marche.it](http://www.norme.marche.it) ed in forma integrale sul sito **[www.assam.marche.it](http://www.assam.marche.it)**;
- che dal presente atto non deriva alcun impegno di spesa.

Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

**IL DIRETTORE**

(Dott.Andrea Bordoni)



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa di riferimento

- L.R. 14.01.1997 n. 9 e s.m.i.;
- L.R. 18.05.2004 n. 13;
- Decreto del Direttore n. 271 del 10/12/2020 di approvazione del Programma di attività e bilancio preventivo economico 2021 e programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022;
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 58 del 25/01/2021 di proroga della funzione di Direttore Generale dell'ASSAM;
- Decreto del Dirigente del Servizio Politiche Agroalimentari n. 60 del 08/02/2021;
- Decreto del Direttore n. 509 del 30/09/2019 di approvazione del "Regolamento Amministrativo e Contabile";
- D.lgs. 118/2011 e s.m.i.

### Motivazione

L'ASSAM, Agenzia per i Servizi nel Settore Agroalimentare delle Marche, annualmente approva il Programma di Attività e il Bilancio di Previsione.

Il Programma di Attività e il Bilancio di Previsione ad esso collegato definiscono i progetti e le attività da realizzare nell'anno successivo, indicando le risorse pubbliche impiegate e i proventi che si prevedono di riscuotere per la copertura dei costi per la realizzazione di progetti descritti nel medesimo documento. Il Programma di Attività e il bilancio sono poi trasmessi annualmente alla Giunta regionale, la quale lo approva e stanziava le somme occorrenti per la sua realizzazione.

Con Decreto del Direttore n. 271 del 10/12/2020 sono stati approvati sia il Programma di Attività che il Bilancio di Previsione per l'anno 2021.

Con Decreto del Dirigente del Servizio Politiche Agroalimentari n. 60/2021, a fronte della richiesta di un Contributo spese di Gestione di Euro 1.183.325,05, la Regione Marche ha riconosciuto ad Assam la somma di Euro 1.435.000,00 (al lordo delle ritenute erariali del 4% ai sensi dell'art. 28 del DPR n. 600/1973).

Tale maggiore somma, la cui destinazione di spesa non è stata specificatamente motivata nel decreto sopra menzionato, è da destinarsi alla copertura delle maggiori spese dovute in parte per il pagamento dell'indennità di occupazione, già canone di locazione secondo le motivazioni di seguito indicate.

Dal 15/07/2010 la sede principale dell'ASSAM risulta in Via dell'Industria, 1 ad Osimo Stazione (AN).



L'immobile, a quella data di proprietà di Medioleasing Spa era stato concesso in leasing immobiliare in costruendo con atto n. 9527 del 05.12.2007 alla società Operae S.r.l.

In data 12/04/2010 con Decreto del Dirigente della P.F. Provveditorato Economato e Contratti n. 157/PEC\_02 la Regione Marche ha stabilito di prendere in locazione l'immobile come sopra indicato per adibirlo a sede dell'ASSAM.

In data 16/04/2010 tra l'utilizzatore Operae S.r.l e il conduttore Regione Marche, è stato sottoscritto un contratto di locazione per immobili adibiti ad uso diverso da quello abitativo a valere per il periodo 15/07/2010 – 14/07/2016.

Con nota del 22/01/2016 protocollata dal Servizio Risorse Umane, Organizzative e Strumentali P.F. Provveditorato, Economato e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro al n. 0044269, la società Medioleasing S.p.a. comunicava al locatore l'avvenuta risoluzione del contratto di leasing con la società Operae S.r.l. con effetto in via derivata anche sul contratto di locazione, ponendo l'obbligo di riconsegna immediata del bene libero da persone e cose da parte dell'ASSAM. Nella stessa nota veniva inoltre disposto che, per il periodo temporaneo di utilizzo dell'immobile, la Regione Marche era tenuta comunque a corrispondere direttamente alla società Medioleasing S.p.a. un'indennità di occupazione mensile pari al canone di locazione di Euro 19.473,35 fino al definitivo rilascio dell'immobile.

Sempre nel 2016 con atto di fusione Medioleasing S.p.a. veniva incorporata in Nuova Banca delle Marche S.p.a. con la quale quest'ultima subentrava in tutti i rapporti contrattuali in essere.

In seguito al provvedimento della Banca d'Italia, in data 01.07.2016 veniva costituita la società REV Gestione Crediti S.p.a. avente ad oggetto l'acquisizione, la gestione e la cessione dei crediti, ivi inclusi i rapporti riferibili ai contratti di locazione finanziaria di Nuova Banca Marche S.p.a. in stato di fallimento.

Da quella data la P.F. Provveditorato, Economati e Sicurezza sui luoghi di lavoro della Regione Marche ha provveduto a versare l'indennità di occupazione dell'immobile sito in Via dell'Industria, 1 – Osimo Stazione direttamente alla società REV Gestione Crediti Spa.

In data 24/06/2019 con Delibera n. 747 la Giunta della Regione Marche al fine di un processo di razionalizzazione nell'utilizzo del patrimonio immobiliare (da utilizzare anche a sede degli uffici delle proprie agenzie) ha sottoscritto un accordo con l'Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR) assegnando, previ lavori di ristrutturazione, alcuni padiglioni dell'area ex CRAS sita in Ancona in Viale Cristoforo Colombo, 106 all'ASSAM. Ad oggi, i lavori di ristrutturazione risultano ancora non avviati e pertanto richiederebbero di certo degli anni.

Nel frattempo la situazione circa la gestione della sede osimana dell'ASSAM è tutt'ora irrisolta e va al più presto regolarizzata in quanto l'indennità di occupazione è un'anomalia già segnalata alla Regione Marche dalla Corte dei Conti.

Nel settembre 2020 la Regione Marche, titolare del rapporto istaurato con la REV Gestione Crediti S.P.A., ha ricevuto, per il tramite dell'avvocato Giuseppe Cinelli di Ancona, l'invito a rilasciare l'immobile di Via dell'Industria n.1 di Osimo stazione.

Successivamente a dicembre 2020 la Regione Marche volendosi sollevare dalle questioni sopra indicate, con nota della P.F. Economato ha invitato questa Agenzia a regolare il rapporto con la REV



prevedendo di assegnarle a partire dal 2021 le risorse occorrenti per pagare l'indennità di occupazione.

Con immediatezza ASSAM ha preso contatti con l'avvocato Cinelli per tentare di ottenere un contratto di locazione anche per un periodo limitato. Con una successiva nota ASSAM ha chiesto all'Avvocato Cinelli di ragionare anche sul prezzo, inteso che quello pagato fino all'anno 2020 dalla Regione Marche è sembrato da subito eccessivo.

In esito la REV ha precisato che non ha intenzione di procedere a "regolarizzare" la posizione di ASSAM, in quanto Istituto incaricato della sola vendita del bene e con la medesima comunicazione determinava il prezzo di acquisto in 2,1 milioni di euro.

Analogo esito negativo è stato espresso dalla REV, sempre per il tramite dell'avvocato Cinelli, per un aggiornamento del prezzo "di occupazione" atteso che l'importo di € 233.680,20 annui IVA esente, è da ASSAM ritenuto eccessivo.

Al riguardo, e per completezza di informazione, si precisa che il contratto originario stipulato nell'anno 2010 per un importo annuo di oltre 300.000,00 IVA inclusa prevedeva una clausola del tipo "rent to buy" del valore del 30% del prezzo pattuito, da recuperare al momento dell'acquisto.

Al momento ASSAM, non ha provveduto al pagamento anticipato dell'Indennità di occupazione, in rate trimestrali pari ad € 58.420,05 in quanto, ritenendo il prezzo non adeguato ha dato mandato al Dirigente regionale Ing. Stefano Stefoni di calcolare il giusto prezzo di locazione in relazione alla superficie, alla zona, e ad altri elementi oggettivi che i tecnici regionali possono certificare.

Con relazione tecnica pervenuta – prot. ASSAM n. 894/2021 l'ing. Alessio Astolfi del Servizio Tutela, Gestione ed Assestamento del territorio P.F. Tutela del territorio di Ancona e gestione del patrimonio ha stimato che ad oggi, il canone di affitto al mq. relativo all'immobile sito in Via dell'Industria, 1 va da un min. di 5,20 euro ad un max di Euro 7,80. Pertanto il canone di affitto mensile è stato stimato in Euro 12.194,00 = 1.742,00 mq x 7,00 Euro, pari ad un canone trimestrale di Euro 36.582,00

Contestualmente sono state visionate più sedi pronte all'uso, una in zona "Baraccola" di Ancona non distante dalla sede INPS, e l'altra in Osimo, non distante dalla stazione ferroviaria. In aggiunta è stato contattato il Corriere Adriatico per la pubblicazione di un annuncio per dare maggiore risonanza alla ricerca e contestualmente assolvere al dovere dell'evidenza pubblica. Da ultimo, sarebbe utile conoscere i tempi del trasferimento degli Uffici di ASSAM presso la sede individuata dalla precedente Giunta presso la zona ex CRAS di Ancona.

Formulata la richiesta di formalizzazione del passaggio delle competenze alla P.F. Provveditorato, Economato e Sicurezza sui luoghi di lavoro con nostra prot. 1686 del 16/03/2021, la stessa P.F. con lettera - prot. ASSAM 1852 del 22/03/2021 ha risposto che dal mese di gennaio 2021 l'onere del pagamento dell'indennità di occupazione relativa all'immobile sito in Via dell'Industria, 1 – Osimo Stazione è stato trasferito ad ASSAM e le risorse finanziarie necessarie trasferite al Servizio Politiche Agroalimentari.

La situazione è tutt'ora in divenire.

Tutto quanto sopra esposto, a fronte della richiesta di un Contributo spese di Gestione di Euro 1.183.325,05 la Regione Marche con decreto n. 60/2021 del Dirigente del Servizio Politiche Agroalimentari ha riconosciuto ad Assam la somma di Euro 1.435.000,00 (al lordo delle ritenute erariali del 4% ai sensi dell'art. 28 del DPR n. 600/1973) per la copertura delle maggiori spese dovute appunto per il pagamento dell'indennità di occupazione, già canone di locazione.



Il maggior finanziamento riconosciuto deve essere formalmente inserito nel Programma di Attività 2021 per l'importo complessivo autorizzato di Euro 251.674,95 ed iscritto nel progetto 10.01 "Patrimonio":

- fra le entrate di bilancio, alla voce "Contributo Bilancio Regione Marche" come segue:

VOCE	PROGRAMMA APPROVATO VALORE INIZIALE	VARIAZIONE	PROGRAMMA ATTUALE
10.10.01	€ 315.400,00	€ 251.674,95	€ 567.074,95

- fra le uscite di bilancio, alla voce "Spese e servizi vari" come segue:

VOCE	PROGRAMMA APPROVATO VALORE INIZIALE	VARIAZIONE	PROGRAMMA ATTUALE
20.50.13	€ 33.000,00	€ 251.674,95	€ 284.674,95

Per tutti gli altri progetti si confermano i valori finanziari indicati nel Programma di Attività approvato con Decreto del Direttore n. 271/2020 per l'anno 2021.

Sulla variazione in argomento è stato richiesto ed ottenuto il parere favorevole dell'Organo di Revisione.

#### - **Esito dell'istruttoria e proposta**

In esito a quanto sopra descritto, si propone di approvare l'Assestamento di Bilancio di Esercizio dell'A.S.S.A.M. per l'anno 2021 costituito:

- dalla scheda sintetica aggiornata del progetto 10.01 "Patrimonio", già approvata con precedente proprio decreto n. 271 del 10.12.2020, contenente le variazioni finanziarie in aumento delle entrate e delle uscite, parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato A);
- dal "Prospetto Riassuntivo dei Progetti Approvati per l'anno 2021" aggiornato alla data del 1° marzo 2021 (Allegato B);
- dal parere preventivo dell'Organo di Revisione (Allegato C).

Dal presente atto non deriva alcun impegno di spesa.

Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

#### **IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

*(Dott. Uriano Meconi)*

Documento informatico firmato digitalmente

Allegati n. 3

