

DECRETO DEL DIRETTORE

Oggetto: P.O. CERT– D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. – Autorizzazione affidamento diretto a favore del Laboratorio Marino S.r.l. per il servizio di analisi prodotti agroalimentari, importo massimo stimato di € 3.800,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge – Bilanci 2022-2023 – CIG Z0F355FD1F

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto e ritenuto, per i motivi riportati nello stesso documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente atto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria da parte del responsabile della struttura competente dell'A.S.S.A.M.;

VISTA la L.R. 14.01.1997 n. 9 "Istituzione dell'agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle marche (A.S.S.A.M.). Soppressione dell'Ente di Sviluppo Agricolo delle Marche (ESAM) (BUR 23.01.1997 n. 7 e s.m.i.);

VISTA la L.R. 16.09.2013 n. 28;

VISTA la D.G.R. n. 1679 del 30.12.2021 che proroga, in via provvisoria, e fino al conferimento dell'incarico a titolo principale e comunque per una durata non superiore a sei mesi, le funzioni di Direttore generale dell'ASSAM al dott. Andrea Bordoni;

VISTO il Decreto del Direttore n. 355 del 21.12.2021 relativo all'approvazione del programma di attività e del bilancio preventivo economico, nota integrativa per l'anno 2022 e programma biennale degli acquisiti beni e servizi 2022-2023;

VISTI il Regolamento Amministrativo e Contabile dell'A.S.S.A.M. ed il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sottosoglia dell'ASSAM, approvati con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019.

DECRETA

- di autorizzare – ai sensi dell'art.3, comma 3, e dell'articolo 9 comma 3, del Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture sotto soglia, approvato con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019, nonché ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 – secondo quanto riportato nel documento istruttorio, l'affidamento diretto per il servizio di analisi su prodotti agroalimentari al Laboratorio Marino S.r.l., con sede in Via Nazionale Appia, n.81 – 81028 Santa Maria a Vico (CE), P. I.V.A. 02234200612, per l'importo massimo stimato di € 3.800,00 oltre all'IVA dovuta per legge, di cui Euro Zero per gli oneri della sicurezza, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs81/2008;
- di aggiudicare, in via efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., previa verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, il servizio di che trattasi, al Laboratorio Marino S.r.l. srl di S. Maria a Vico (CE) P. I.V.A. 02234200612;
- di approvare lo schema di contratto riportato nell'Allegato A del presente atto;
- di inviare, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tramite PEC, il contratto del servizio di cui trattasi, unitamente al "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità", redatto ai sensi della Legge n. 190 del 06.11.2012, (allegato B al presente atto), al Laboratorio Marino S.r.l. srl di S. Maria a Vico (CE), P. I.V.A. 02234200612, sopra citato – sottoscritti digitalmente dal Dr. Andrea Bordoni, in qualità di Direttore ASSAM;
- che, in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per il servizio di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente Smart CIG: Z0F355FD1F;



- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.L.vo del 18.04.2016 n. 50, il "Responsabile Unico del procedimento" nella persona della Dr.ssa Valeria Bellelli, responsabile P.O. Coordinamento delle attività ispettive inerenti le certificazioni di qualità;
- di prendere atto dell'attestazione della copertura finanziaria da parte del responsabile della struttura competente dell'ASSAM sul Bilancio ASSAM 2022;
- di impegnare la somma complessiva stimata di € 1.900,00, IVA esclusa, (Imponibile € 1.900,00 + IVA € 418,00) (Ditta commerciale), a favore del Laboratorio Marino S.r.l. di S. Maria a Vico (CE) P. I.V.A. 02234200612, sul Bilancio ASSAM 2022 - Progetto "Certificazione e Tracciabilità cod. 2.1, categoria "Altre spese specifiche", tipologia di spesa "Spese e Servizi vari" - codice 205013;
- di procedere con atti successivi alla liquidazione e pagamento delle fatture per i servizi richiesti nell'anno 2022, previa verifica della regolare esecuzione e regolarità contributiva (DURC);
- di procedere con successivi atti all'impegno, liquidazione e pagamento sul Bilancio ASSAM 2023;
- di dichiarare, in relazione al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, che il sottoscritto Direttore non si trova in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi, e di attestare l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.n. 241/90, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di pubblicare il presente atto per estremi sul sito www.norme.marche.it;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito www.assam.marche.it;

IL DIRETTORE

(Andrea Bordoni)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- L.R. 14.01.1997 n. 9 e s.m.i.;
- L.R. 18.05.2004 n. 13;
- L.R. 16.09.2019 n. 28;
- D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- Regolamento Amministrativo-Contabile ed il regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia dell'A.S.S.A.M., approvati con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;
- Decreto del Direttore n. 355 del 21.12.2021 Approvazione programma attività e del bilancio preventivo economico 2022 e Programma biennale acquisti beni e servizi 2022-2023.

Motivazione

La Regione Marche con la legge n. 23/2003 ha stabilito e regolato gli "interventi per il sostegno dei sistemi di certificazione della qualità e della tracciabilità delle produzioni agricole ed agroalimentari".

Con tale legge la Regione Marche si è dotata di uno strumento per garantire la continuità e l'organicità delle proprie politiche in materia di qualità e tracciabilità delle produzioni agricole ed agroalimentari.

La sopracitata Legge Regionale n. 23/2003 nell'ambito dell'istituzione del marchio QM, prevede, all'art. 9, che la Giunta regionale individui il soggetto abilitato allo svolgimento della funzione di autorità pubblica di controllo sulle produzioni agricole di qualità ottenute in conformità alla normativa regionale, statale e comunitaria;

Con DGR n. 257 del 13 marzo 2006 la funzione di cui sopra è stata attribuita all'A.S.S.A.M. che la svolge attraverso la propria Autorità Pubblica di Controllo, di seguito definita APC.



Le attività di controllo e certificazione sono svolte da APC in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17065 “Requisiti per gli organismi che certificano prodotti, processi e servizi”, al fine di garantire il rispetto dei principi cardine quali la competenza, la trasparenza e l'imparzialità; nella norma, inoltre, è prevista la possibilità di subappaltare alcune attività, quali per esempio, il servizio di analisi.

Le attività di controllo includono campionamenti di prodotto in fase di ispezione per la verifica, ove previsto, dei parametri analitici riportati negli specifici Disciplinari di produzione.

Pertanto, l'APC, nel rispetto delle proprie procedure interne ha costituito nel 2020, un Elenco di fornitori qualificati dove sono stati inseriti i laboratori in possesso dell'accreditamento alla Norma UNI CEI EN ISO 17025, per le singole prove analitiche richieste dagli specifici Disciplinari di produzione così come indicato dall'ICQRF – Ispettorato Centrale della Qualità e Repressioni Frodi – nel corso dell'ultimavigilanza effettuata sull'APC.

Per lo Schema di Certificazione Mozzarella STG, che prevede il campionamento oltre che della Mozzarella anche del Lattoinnesto, non è stato possibile individuare un laboratorio in possesso di tutte le prove accreditate in quanto i parametri analitici da analizzare sono molteplici e molto specifici. Ad ogni modo, il fornitore individuato nel 2020, sicuramente garantiva un numero maggiore di prove accreditate rispetto a quello utilizzato dall'APC negli anni precedenti.

L'APC, d'altra parte, avendo la necessità di procedere con l'effettuazione delle ispezioni per garantire il rispetto delle prescrizioni contenute nei Piani dei Controlli approvati dal Mi.P.A.A.F. (il mancato rispetto degli adempimenti, infatti, genera sanzioni da parte del Ministero stesso), ha proceduto ad utilizzare il laboratorio individuato per gli anni 2020 e 2021.

Tuttavia, l'APC per poter fornire evidenza all'ICQRF di aver provato ad individuare un laboratorio in grado di fornire tutte le prove accreditate, ha ritenuto opportuno approfondire la ricerca e, pertanto, nel 2021 ha avviato una procedura ai fini della qualifica di nuovi fornitori.

Tutto il lavoro svolto è stato registrato nel Verbale n. 8 del 15.11.2021 conservato agli atti. Nel documento vengono riportati i provvedimenti intrapresi da APC in ordine temporale, incluso il riferimento alle difficoltà incontrate in relazione alla pandemia da Covid-19.

Dalla nuova indagine è emersa l'impossibilità di individuare un unico laboratorio in possesso di tutte le prove accreditate e, inoltre, per il parametro forma (prova fisica) e le prove organolettiche, nessun fornitore contattato è in grado di garantire l'accreditamento.

Come riportato nel verbale sopra citato, per quanto riguarda il numero di determinazioni analitiche (n. 17 prove in totale), il fornitore che ha il maggiore numero di prove accreditate è risultato essere il Laboratorio Marino S.r.l., con un miglioramento di n. 2 prove rispetto all'attuale laboratorio utilizzato.

Con nota del 16.12.2021 (MIPAAF - VICO 1 - Autorizzazioni ODC - Prot. Uscita N.0663094 del 16/12/2021), il Mi.P.A.A.F., rilevando le difficoltà nel reperire, alle volte, laboratori che abbiano tutte le prove accreditate, permette una qualifica da parte dell'organismo di controllo del laboratorio.

L'APC, di fatto, ha già provveduto a qualificare il Laboratorio Marino S.r.l., in quanto, per poter inserire il laboratorio nell'Elenco dei fornitori qualificati, ha applicato le prescrizioni contenute nella propria procedura qualità “Qualifica dei Fornitori” (PQQLF01).

Tuttavia, l'APC, per garantire una più efficace qualifica del fornitore si è attivata per effettuare una verifica in videoconferenza, con il laboratorio Marino S.r.l., con particolare riferimento alle prove non accreditate (forma e prove organolettiche). In data 08.02.2022 è stata trasmessa una e-mail al laboratorio Marino Srl per richiedere la disponibilità ad effettuare la verifica sopra citata. In data 11.02.2022 il laboratorio ha risposto positivamente.

In data 22.03.2022 si è proceduto ad effettuare l'audit utilizzando la piattaforma zoom il cui esito è stato riportato nel Verbale n. 6 del 22.03.2022 conservato agli atti.

L'APC, pertanto, per tutto quanto sopra esposto, ritiene opportuno procedere con la stipula del contratto con il Laboratorio Marino S.r.l., già presente nell'Elenco dei fornitori qualificati dall'APC.

La procedura di affidamento viene espletata al di fuori del Mercato Elettronico ai sensi art. 3, comma 3 del Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture sotto soglia approvato con Decreto del Direttore n. n. 509 del 30.09.2019.



Si rileva quindi l'opportunità di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 3, comma 3 e dell'articolo 9 comma 3, del "Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture sotto soglia, approvato con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019, nonché ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 che prevede l'affidamento diretto, adeguatamente motivato, per importi fino ad Euro 40.000,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge.

Le ragioni che sono alla base dell'affidamento diretto, quale procedura semplificata di aggiudicazione, sono la necessità di garantire tempestività, continuità, efficienza, correttezza ed economicità del processo di acquisizione, tenuto conto dell'attuale assetto organizzativo e operativo, tenendo conto dell'art. 30 del D.Lgs. 50/2016.

Con nota del 27.09.2021, la suddetta ditta ha presentato l'offerta economica (Prot. ASSAM n. 0006813 del 06.10.2021) confermata in data 04.02.2022 (rif. Prot. ASSAM n. 0000783), conservate agli atti di ufficio, ritenuta congrua, come di seguito specificata:

Prodotto/matrice da sottoporre ad analisi	Tariffa unitaria (€)
Lattoinnesto per Mozzarella STG	66
Mozzarella STG	368

Il contratto, il cui schema è allegato al presente atto (Allegato A), viene stipulato a misura, sulla base delle richieste da parte dell'APC dell'ASSAM, per il biennio 2022-2023 sulla base di una spesa stimata complessiva pari ad Euro 3.800,00, oltre l'IVA dovuta per legge.

Si precisa che, in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per la fornitura di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente Smart CIG Z0F355FD1F.

Si è proceduto alla verifica del possesso dei requisiti ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 così come previsto dall'art.13 del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sottosoglia dell'ASSAM comprensiva anche della verifica della visura camerale, e si ritiene di aggiudicare efficacemente, ai sensi dell'art. 32 comma 2, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il servizio di cui sopra al Laboratorio MARINO S.R.L. srl di S. Maria a Vico (CE) P. I.V.A. 02234200612.

Il contratto del servizio di che trattasi, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, sarà inviato tramite PEC, unitamente al Patto di Integrità, redatto ai sensi della Legge 06.11.2012 n. 190, che ne fa parte integrante e sostanziale, al Laboratorio Marino S.r.l.– sottoscritti digitalmente dal Dr. Andrea Bordoni, in qualità di Direttore di ASSAM.

La spesa farà carico ai Bilanci ASSAM 2022-2023, progetto "certificazione e Tracciabilità cod. 2.1, categoria "Altre spese specifiche", tipologia di spesa "Spese e Servizi vari" - codice 205013.

Esito dell'istruttoria e proposta

Considerato quanto sopra descritto, si propone, al Direttore ASSAM, di procedere all'adozione del presente atto, al fine:

- di autorizzare – ai sensi dell'art.3, comma 3, e dell'articolo 9 comma 3, del Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture sotto soglia, approvato con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019, nonché ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 –secondo quanto riportato nel documento istruttorio, l'affidamento diretto per il servizio di analisi su prodotti agroalimentari al Laboratorio Marino S.r.l., con sede in Via Nazionale Appia, n.81 – 81028 Santa Maria a Vico (CE), P. I.V.A. 02234200612, per l'importo massimo stimato di € 3.800,00 oltre all'IVA dovuta per legge, di cui Euro Zero per gli oneri della sicurezza, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs81/2008;
- di aggiudicare, in via efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., previa verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, il servizio di che trattasi, al Laboratorio Marino S.r.l. srl di S. Maria a Vico (CE), P. I.V.A. 02234200612;



- di approvare lo schema di contratto riportato nell'Allegato A del presente atto;
- di inviare, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tramite PEC, il contratto del servizio di cui trattasi, unitamente al "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità", redatto ai sensi della Legge n. 190 del 06.11.2012, (allegato B al presente atto), al Laboratorio MARINO S.R.L. srl di S. Maria a Vico (CE) P. I.V.A. 02234200612 sopra citato – sottoscritti digitalmente dal Dr. Andrea Bordoni, in qualità di Direttore ASSAM;
- di pubblicare il presente atto per estresi sul sito www.norme.marche.it;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito www.assam.marche.it;

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento Valeria Belelli, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 42 del d.lgs 50/2016. degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell 'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dr.ssa Valeria Belelli)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

n. 2 allegati (Allegato A "Schema di Contratto", Allegato B "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità")

